



COMUNE DI CAMPODENNO
PROVINCIA DI TRENTO

C.A.P. 38010 - Tel. 0461/655547
FAX - 0461/655178
Codice Fiscale e Partita I.V.A. 00307740225

OGGETTO:

RIEDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI "RESTAURO E RECUPERO DEL COMPENDIO DI CASTEL BELASI - IV° LOTTO - 1° STRALCIO - LOTTO FUNZIONALE A - OPERE EDILI CAT. OG2" - DETERMINA A CONTRARRE PER MODALITA' DI ESECUZIONE E DI SCELTA DEL CONTRAENTE, APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA.

CUP : H92C17000180008 - CIG : 7099445758

SERVIZIO: SEGRETERIA

DETERMINAZIONE 63/2017 di data 06.07.2017

IL SEGRETARIO COMUNALE

Premesso quanto segue :

- La progettazione esecutiva del 1° stralcio del IV° lotto dei lavori di restauro conservativo del compendio immobiliare del Castel Belasi, redatta dai tecnici che costituiscono il gruppo misto dei progettisti che evidenzia una spesa complessiva di Euro 2.200.865,20, di cui Euro 1.714.210,86 per lavori ed Euro 486.654,34 per somme a disposizione, è stata approvata con deliberazione del consiglio comunale n.52 di data 28 giugno 2010, esecutiva a' termini di legge.
- Con deliberazione giunta n. 26 di data 10 aprile 2017, esecutiva a' termini di legge, è stato approvato il progetto esecutivo del "RESTAURO E RECUPERO DEL COMPENDIO DI CASTEL BELASI IV LOTTO - I STRALCIO - LOTTO FUNZIONALE A - OPERE EDILI", redatto dal tecnico incaricato dott.arch. Nicola Bergamin e dott. Massimiliano D'Ambra dello studio tecnico "ArcheoEd Srl", nonché dal dott. arch. Fabio Bartolini con studio tecnico a Pergine Valsugana per la parte del coordinamento della sicurezza nella fase progettuale, recante la data gennaio 2017, che evidenzia una spesa presunta complessiva di Euro 1.488.865,00 di cui Euro 996.077,14 per lavori ed Euro 492.787,86 per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Con il medesimo provvedimento giunta n. 26/2017 l'Amministrazione ha stabilito di realizzare l'opera della Parte A mediante lotti esecutivi di lavori in base alle categorie di specializzazione, ovvero opere edili per Euro 343.027,75, opere da falegnameria per euro 135.568,33, opere da fabbro per Euro 245.859,08 ed opere da elettricista per Euro 239.621,98 oltre agli oneri per la sicurezza corrispondenti;
- con determinazione del segretario Comunale n. 45 di data 6 giugno 2017 si è stabilito di appaltare i lavori di "RESTAURO E RECUPERO DEL COMPENDIO CASTEL BELASI IV° LOTTO - 1° STRALCIO - PARTE A - LOTTO OPERE EDILI" relativamente alla CATEGORIA DELLE LAVORAZIONI OG2 mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 33, comma 5, della L.P. n. 26/1993 e ss.mm. ed i. con aggiudicazione mediante confronto concorrenziale ex art. 52 della L.P. n. 26/1993 e ss.mm.. In deroga al disposto dell'articolo 95, comma 4 (essendo bene tutelato) il lavoro verrà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso determinato ai sensi dell'art. 148, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 16, comma 3, della L.P. n. 2/2016 e con le modalità procedurali dell'art. 61 del regolamento in attuazione approvato con D.P.P. 11 maggio 2012 n. 9-84/Leg e sm.;

- Si rileva che l'importo dell'appalto era pari ad € 368.527,75 ed evidenziava la seguente classificazione:
 - CATEGORIA PREVALENTE OG2 (restauro e manutenzione dei beni immobili a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali ed ambientali) per € 294.367,05, di cui € 270.367,05 per lavorazioni soggette a ribasso ed € 24.000,00 per oneri non soggetti a ribasso (oneri della sicurezza). Nella categoria prevalente sono comprese le lavorazioni per le quali è richiesta per legge una speciale abilitazione (DM 22.01.2008 n. 37) per CAT. OS28 (impianti termici e di condizionamento) per € 20.830,36 di cui € 20.030,36 per lavorazioni soggette a ribasso ed € 800,00 per oneri della sicurezza.
 - CATEGORIA SCORPORABILE OS4 (impianti elettromeccanici e trasportatori) per € 74.160,70 di cui € 72.660,70 per lavorazioni soggette a ribasso ed € 1.500,00 per oneri della sicurezza.
- Con il medesimo provvedimento n. 45/2017 sopra citato è stata approvata la lettera di invito ed i relativi moduli, gli allegati tecnico e amministrativi, disposto l'elenco delle ditte da invitare e stabilita la composizione della Commissione esaminatrice.
- Con lettera di invito prot. comle 2343 di data 06 giugno 2017 è stata avviata la procedura di gara mediante trasmissione via pec alle 12 (dodici) ditte individuate dal R.U.P. ;
- Entro il termine fissato dalla lettera di invito risultano pervenute n. 8 ditte;
- La commissione di gara ha iniziato le operazioni di verifica della documentazione presentata dalle ditte partecipanti in data 22 giugno 2017 alle ore 10,00 ed ha sospeso i lavori, rimettendo al R.U.P. gli atti per una valutazione della evidente equivocità della lettera di invito sopra descritta ed ai possibili effetti distorsivi dell'applicazione del subappalto in relazione alla Categoria superspecialistica OS4;
- Con successiva determinazione segretariale n. 54 del 22 giugno 2017 è stato previsto:
 - l'annullamento in autotutela della lettera di invito di data 6 giugno 2017 prot. comle 2343 relativa alla gara avente per oggetto "RESTAURO E RECUPERO DEL COMPENDIO DI CASTEL BELASI – IV° LOTTO – 1° STRALCIO – LOTTO FUNZIONALE A – OPERE EDILI CAT. OG2";
 - la disposizione che, per effetto dell'annullamento della gara, devono in ogni caso ritenersi annullati e/o comunque privi di effetto tutti gli atti connessi e conseguenti, documenti che restano comunque conservati agli atti dell'ufficio della Centrale Unica di Committenza;
 - la comunicazione a tutte le Imprese dell'annullamento in questione;
 - di procedere alla riedizione dell'intera procedura, mediante trasmissione della lettera di invito opportunamente corretta e modificata nella sue originarie perplessità ermeneutiche ed applicative;

Precisato quanto segue :

a) l'elenco delle ditte invitate con precedente determinazione n. 45 del 6 giugno 2017 è stato segreto, al fine di garantire il divieto generale in relazione alla divulgazione dei dati identificativi delle imprese interessate alla procedura, sia per la tutela della sfera della riservatezza delle imprese partecipanti alla procedura ristretta d'appalto, sia a garanzia della correttezza e trasparenza dei comportamenti connessi alla presentazione delle offerte stesse, regole dettate dal principio della concorrenza.

b) nella seduta pubblica fissata con lettera di invito prot. 2343 di data 06 giugno 2017 per il giorno 22 giugno c.a. nessuna ditta risultava presente e nessuna persona risultava presente alle operazioni svolte dalla Commissione di gara se non i componenti della commissione stessa;

Accertato sulla base di quanto sopra esposto che i chiarimenti forniti dal R.U.P. non sono stati idonei ad integrare od a modificare la lex specialis, che ha carattere imperativo (CdS, Sez VI, 25.01.2010 n. 248), giustificando in tal modo l'esercizio della potestà di annullamento in autotutela;

Verificato che per ragioni di economia procedimentale impongono la ripresa del procedimento di gara "dall'ultimo atto ritenuto legittimo, provvedendo alla rinnovazione dell'atto annullato (purgato dai vizi riscontrati) e degli atti successivi" (CdS, sez V, 08.09.2008 n.4269);

Precisato che "in base al principio di conservazione degli atti e dei rapporti giuridici, nell'ambito delle pubbliche gare, il potere di autotutela può esercitarsi anche parzialmente, senza travolgere l'intero procedimento" (CdS, Sez V, 12.02.2010 n. 743);

Verificato nella fattispecie che la Commissione di gara non ha aperto le offerte economiche, limitandosi a valutare la documentazione amministrativa presentata dalle Imprese partecipanti; risulta, pertanto, salvaguardato il principio di riservatezza delle imprese partecipanti alla procedura ristretta d'appalto;

Preso atto, nella fattispecie, che non occorrerà procedere alla riedizione completa della gara essendo sufficiente rielaborare la lettera di invito mediante la rimozione dalla stessa delle perplessità ermeneutiche e delle questioni

applicative che hanno comportato, nel nostro caso, discordanti interpretazioni da parte delle Imprese partecipanti in relazione al subappalto della categoria superspecialistica OS4, con i conseguenti effetti distorsivi sulla futura gestione dei lavori aggiudicati;

Ritenuto necessario confermare la procedura di appalto identificata con precedente provvedimento n. 45 di data 06.06.2017 e di approvare la nuova lettera di invito, purgata dalle imprecisioni e dagli errori evidenziati nella precedente sub prot. 2343 di data 06 giugno 2017 ;

Ritenuto opportuno, per le ragioni di economia procedimentale sopra descritte, confermare le ditte indicate nell'elenco sub 1) della determina segretariale n. 45/2017 sul quale si conferma il principio della riservatezza fino a quando non si sia conclusa la valutazione delle offerte economiche;

Preso atto che secondo il Giudice Amministrativo il principio della segretezza dell'offerta economica si pone *"a presidio dell'attuazione della regola costituzionale di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa, sub specie della trasparenza e della par condicio tra i concorrenti....."*;

Dato atto che la pubblicità della procedura è garantita dalla pubblicazione della presente determinazione sul sito internet del Comune nella sezione della trasparenza;

Confermato che l'intenzione dell'Amministrazione comunale, in ragione della durata prevista per i lavori (360 giorni come già evidenziato) è quella di avviare i medesimi entro la fine di luglio e vedere concluso l'intervento entro il mese di agosto 2018 al fine di consentire la riapertura e l'utilizzo del Castel Belasi a partire da settembre 2018. Considerati, pertanto, i tempi amministrativi necessari per l'affidamento dei lavori, nonché i tempi necessari per la verifica dei requisiti di partecipazione e la stipula del contratto d'appalto;

Verificato che il termine minimo di 30 giorni per la presentazione delle offerte previsto dall'art. 18, comma 1, della L.P. 2/2016 in combinato disposto con l'art. 61, comma 2 del D.Lgs n.50/2016, può essere ridotto a non inferiore a 10 giorni per la ricezione delle offerte ai sensi dell'art. 61, comma 6, voce b) del D.Lgs n. 50/2016 e ciò appare compatibile con le suddette esigenze. Si evidenzia che la procedura per l'affidamento dei lavori, oggetto della presente, è stata tempestivamente attivata, considerato che il progetto esecutivo dell'opera (parte A) è stato approvato in data 10 aprile 2017 e la convezione per l'individuazione della centrale Unica di Committenza è stata approvata dal consiglio comunale nella seduta del 29 maggio c.a.

Ritenuto di confermare il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso determinato mediante massimo ribasso sull'importo a base di appalto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 16, comma 3 della L.P. n. 2/2016 e dell'art. 148, comma 6 del D.Lgs n. 50/2016 in deroga al disposto dell'art. 95, comma 4 e con le modalità procedurali indicate all'art. 61 del regolamento di esecuzione con l'individuazione delle offerte anomale secondo la procedura per l'esclusione automatica delle stesse, ai sensi dell'art. 40 della L.P. 2671993 e ss.mm e dell'art. 63 del relativo Regolamento di attuazione;

Preso atto che ai fini dell'impegno della spesa si rileva che l'opera è prevista nel Documento Unico di Programmazione 2017/2019 approvato con deliberazione consiliare n. 11 di data 14 marzo 2017, esecutiva a' termini di legge e che per la medesima è stato ottenuto il seguente finanziamento a copertura dell'intera spesa :

- con contributo provinciale a valere sulla L.P. 1/93 centri storici e ss.mm., pari al 90% della spesa ammessa (euro 1.980.778,00);
- con contributo straordinario del BIM dell'Adige pari ad Euro 200.000,00;
- con utilizzo del Piano di Vallata del BIM dell'Adige pari ad Euro 20.222,00.

Verificato che l'art. 43 del Decreto del Presidente della Provincia di Trento 11 maggio 2012 n. 9-84/Leg ("Regolamento di attuazione della legge provinciale 10 settembre 1993 n. 26 concernente "Norme in materia di lavori pubblici di interesse provinciale e per la trasparenza negli appalti" e di altre norme provinciali in materia di lavori pubblici") dispone il provvedimento a contrarre a cura del responsabile del procedimento, che dovrà contenere l'indicazione relativa alla copertura finanziaria, le modalità di scelta del contraente, il criterio di aggiudicazione e gli elementi necessari per la determinazione del contenuto del contratto di appalto;

Vista la determinazione n. 2 del 6 aprile 2011 e n. 8 del 14 novembre 2011 dell'Autorità per i Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture con le quali sono state emanate le linee guida inerenti la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento dei lavori previsti nel quadro economico e relativi al LOTTO ESECUTIVO DEI LAVORI EDILI CATEGORIA OG2;

Preso atto altresì che ai sensi della legge 13.08.2010 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia" e della legge 17.12.2010 n. 217, all'opera in argomento è attribuito il CUP H92C17000180008;

Considerato che, in esecuzione della L.P. 09.12.2015 n.18, dal 1 gennaio 2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm., ed in particolare, in aderenza al principio generale n.16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

Atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 e s.m. Specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

Richiamate :

- la deliberazione consigliere n. 11 di data 14 marzo 2017, esecutiva a' termini di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017 e pluriennale 2017/2019;
- la deliberazione giunta n° 20 del 27/03/2017 di approvazione del P.E.G. del Comune di Campodenno;

Visti :

- Il Testo unico delle leggi regionali sull'Ordinamento dei Comuni della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 3/L e modificato dal D.P.Reg. 3 aprile 2013 n. 25 coordinato con le disposizioni introdotte dalla L.R. 02.05.2013 n.3, dalla L.R. 09.12.2014 n.11, dalla L.R. 24.04.2015 n.5, dalla L.R. 15.12.2015 n.27 e dalla L.R. 15.12.2015 n.31;
- la L.P. 09.12.2015 n. 18 "modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 ed altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al D.Lgs 118/2011 e ss.mm. (*"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n.42"*);
- il Testo Unico delle leggi regionali sull'ordinamento contabile e finanziario dei comuni della Regione Trentino Alto-Adige approvato con DPGR 28.05.1999 n. 4/L e modificato con D.P.Reg. 01 febbraio 2005 n. 4/L, coordinato con le disposizioni introdotte dalla L.R. 05.02.2013 n. 1, dalla L.R. 09.12.2014 n.11 e dalla L.R. 03.08.2015 n.22 per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- il D.Lgs n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione contabile dei bilanci delle Regioni, delle Province Autonome e degli Enti Locali;
- lo Statuto comunale ;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Campodenno;
- la L.P. 10.09.1993 n. 26 e ss.mm. ed il relativo regolamento di esecuzione approvato con DPP 11.05.2012 n. 9-84/leg;
- la L.P. 09.03.2016 n. 2 relativa a "Disciplina delle procedure di appalto e di concessione dei lavori, servizi e forniture e modificazioni della L.P. sui lavori pubblici 1993 e della legge sui contratti e sui beni provinciali 1990";

DETERMINA

- 1) di procedere** alla riedizione dei lavori di "RESTAURO E RECUPERO DEL COMPENDIO DI CASTEL BELASI – IV° LOTTO – 1° STRALCIO – LOTTO FUNZIONALE A- LAVORI EDILI CATEGORIA OG2", confermando la stessa procedura di gara ed lo stesso criterio di aggiudicazione individuato con la precedente determinazione n. 45 di data 06.06.2017;
- 2) di approvare** la lettera di invito (e relativi moduli allegati), opportunamente rielaborata e depurata dalle imprecisioni e dagli errori evidenziati nella precedente sub prot. prot. 2343 di data 06 giugno 2017, che qui si allega quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, sotto forma di "All. 1";
- 3) di confermare**, per le motivazioni esposte in premessa, le dodici Imprese invitate con la precedente determinazione n. 45/2017 e che qui si richiamano sotto forma di "All.2" il cui elenco non sarà reso noto e non verrà pubblicato, ma conservato agli atti della stazione appaltante fino ad aggiudicazione dei lavori;
- 4) di dare atto** che la stazione appaltante e l'operatore economico affidatario assumono tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari e che il CIG attribuito alla presente procedura è 7099445758;

5) **di stabilire**, per le motivazioni esposte in premessa e nel precedente punto 8) che il termine per la ricezione delle offerte è di giorni 10 (dieci) dalla data di inoltro dell'invio, che avverrà in modalità elettronica con la piattaforma "PITRE";

6) **di dare atto** che la Commissione esaminatrice delle offerte è formata dal Responsabile del Servizio Tecnico, dal Responsabile del Servizio Finanziario (sostituito in caso di necessità dall'assistente amministrativo addetto ai tributi) e dall'operatore amministrativo Lara Menestrina in qualità di verbalizzante;

7) **di dare atto** che il visto di regolarità contabile è stato apposto sulla precedente determinazione n. 45 di data 06.06.2017 e, pertanto non risulta necessario sul presente provvedimento;

8) **di dare evidenza**, ai sensi dell'articolo 5 della LR 31.7.1993 n. 13 che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:

- ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ai sensi dell'art.8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199;
- ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. entro 60 giorni ai sensi dell'art.2 lettera b) della legge 6.12.1971 n. 1034.

IL SEGRETARIO COMUNALE

dott.ssa Ivana Battaini

